

**Uchwała nr II/64/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 31 lipca 2023 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Lubin obligacji o łącznej wartości nominalnej 11.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Lubin w uchwale nr LV/561/2023 z dnia 10 lipca 2023 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 i 1273), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości wykupu przez Gminę Lubin obligacji o łącznej wartości nominalnej 11.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Lubin w uchwale nr LV/561/2023 z dnia 10 lipca 2023 roku.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Lubin wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji pismem z dnia 14 lipca 2023 r. (znak: SK.3060.1.2023), skorygowanym pismem z dnia 28 lipca 2023 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Gminy Lubin nr XLVIII/472/2022z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubin, ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Lubin nr XLVIII/473/2022 z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy Lubin na rok 2023, ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Lubin nr LV/561/2023 z dnia 10 lipca 2023 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2021 i 2022 oraz II kw. 2023 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2022 Gmina Lubin zrealizowała dochody w wysokości 124.225.957,45 zł, w tym majątkowe 5.599.114,73 zł (odpowiednio 98,6% i 100,1% planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 126.775.225,41 zł, w tym majątkowe 18.403.922,02 zł (odpowiednio 89,7% i 69,6% planowanych). W wyniku realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 10.255.539,33 zł (przy planowanym 5.514.050,58 zł) oraz deficyt budżetu w wysokości 2.549.267,96 (przy planowanym 15.344.942,21 zł). W stosunku do roku poprzedniego odnotowano spadek dochodów ogółem o 2,7%, przy spadku dochodów majątkowych o 10,1% i wzrost wydatków ogółem o 1,2%, przy jednoczesnym spadku wydatków majątkowych o 5,0%. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym spadło o 3.268.734,96 zł i na koniec 2022 r. wyniosło 30.685.396,24 zł, co stanowiło 24,7% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2023 (stan na dzień 12 lipca 2023 r.) określono dochody w wysokości 118.539.779,36 zł, w tym majątkowe 19.312.064,98 zł i wydatki w wysokości 139.026.292,01 zł, w tym majątkowe 34.263.127,40 zł. Deficyt budżetu w wysokości 20.486.512,65 zł, i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w łącznej kwocie 3.309.161,60 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w wysokości 11.000.000 zł (przedmiot wniosku o wydanie opinii) oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych w łącznej wysokości 12.795.674,25 zł.

Sprawozdania z wykonania budżetu za II kw. 2023 r. informują o wykonaniu dochodów w wysokości 58.304.424,23 zł i wydatków w wysokości 57.810.057,85 zł (odpowiednio 49,4% i 41,8% planowanych) oraz spłat zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów oraz wykupu obligacji w wysokości 504.580,80 zł (15,2% planowanych). Realizacja budżetu za ten okres sprawozdawczy zamknęła się nadwyżką w wysokości 494.366,38 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 20.486.512,65 zł oraz nadwyżką operacyjną w wysokości 2.154.260,83 zł (przy planowanym ujemnym wyniku operacyjnym w wysokości 5.567.960,73 zł).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy (wg stanu na dzień 10 lipca 2023 r.), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2023–2034, zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. określono w wysokości 38.335.808,00 zł, co stanowi 32,3% planowanych dochodów ogółem. Począwszy od 2024 r. założono możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości odpowiadającej planowanym spłatom zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 (uchwały nr II/11/2023 i nr II/12/2023 z dnia 25 stycznia 2023 r.).

Planowane w 2023 r. spłaty zobowiązań dłużnych (3.309.161,60 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (2.500.000,00 zł) stanowią 6,40% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 17,61%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym, w latach wykupu wnioskowanej emisji obligacji (2031–2034) prognozowane obciążenie budżetu spłatą długu również nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie będzie stanowić nadmiernego obciążenia budżetu Gminy Lubin, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni uzyskiwanie w każdym z lat nadwyżek budżetowych zabezpieczających spłatę zobowiązań oraz nadwyżek operacyjnych zapewniających zdolność spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan